

Số: 80/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 26 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố; đưa dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị thành phố Hà Nội tuyến 2, đoạn Nam Thăng Long – Trần Hưng Đạo vào danh mục dự án đầu tư từ vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng vốn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài)

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 11)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã phối hợp các Ban tổ chức thẩm tra tờ trình số 255/TTr-UBND ngày 19/11/2019 và dự thảo Nghị quyết về cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố; Tờ trình số 256/TTr-UBND ngày 19/11/2019 về việc đưa Dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị thành phố Hà Nội tuyến 2, đoạn Nam Thăng Long – Trần Hưng Đạo vào danh mục dự án đầu tư từ vốn vay chính quyền địa phương (sử dụng từ nguồn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài) do UBND trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 11. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp kết quả thẩm tra nội dung trên như sau:

I. Về việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố

1. Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 đã được UBND xây dựng nhiều vòng, UBND đã báo cáo HĐND Thành phố khóa XIV cho ý kiến vào tháng 12/2015. Trên cơ sở nghị quyết của Quốc hội khóa XIV tại kỳ họp thứ 2 về kế hoạch đầu tư công cấp quốc gia giai đoạn 2016-2020, UBND đã trình và HĐND TP đã quyết nghị về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 tại các nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016, số 02/NQ-HĐND ngày 03/7/2017, số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017.

Trên cơ sở điều hành thực tế và khả năng cân đối nguồn vốn, UBND đã rà soát, tiếp tục trình và HĐND đã quyết nghị việc cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố tại nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018, theo đó điều chỉnh tăng 14.501,5 tỉ đồng (so với nguồn vốn được HĐND Thành phố thông qua tại các Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 06/12/2016, số 02/NQ-HĐND ngày 03/7/2017 và số 15/NQ-HĐND ngày 04/12/2017).

Nay UBND Thành phố tiếp tục rà soát, cập nhật, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 của cấp Thành phố, điều chỉnh giảm 11.307,7 tỉ đồng (so với nguồn vốn được HĐND Thành phố thông qua tại nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018). Việc cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công (Khoản 5, Điều 75). Nội dung UBND trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước (NSNN) và các văn bản pháp luật liên quan.

2. Nội dung Tờ trình đề cập việc thay đổi tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố cho các nhiệm vụ, dự án đầu tư công sau khi rà soát, điều chỉnh giảm 11.307,7 tỉ đồng (so với nguồn vốn được HĐND Thành phố thông qua tại nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 04/12/2018). Để có đủ cơ sở cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, quyết nghị, đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung, làm rõ về những tác động, ảnh hưởng của giảm nguồn chi cho đầu tư phát triển trong kế hoạch trung hạn đến việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội nhiệm kỳ 2016-2020 mà HĐND Thành phố đã quyết nghị. Đồng thời, đề nghị làm rõ căn cứ của đề xuất lựa chọn phương án giảm chi đầu tư mà không chọn phương án tìm nguồn bù đắp cho khoản hụt thu này (kể cả việc huy động vốn đầu tư trong nước theo quy định của Điều 21 Luật Thủ đô).

3. Nếu phương án cân đối nguồn vốn như đề xuất của UBND Thành phố xác định là tối ưu, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với quan điểm giữ nguyên mục tiêu, định hướng, nguyên tắc bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn và hằng năm, rà soát, cập nhật danh mục, mức vốn, phương án cân đối, bố trí vốn trung hạn và hằng năm cho các dự án thuộc Kế hoạch đầu tư công trung hạn như UBND Thành phố đề xuất. Ban thống nhất với 6 nhóm giải pháp tổ chức thực hiện và 05 kiến nghị của UBND Thành phố để triển khai có hiệu quả kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố. Đồng thời, Ban đề nghị trong quá trình triển khai, căn cứ vào khả năng thực hiện thực tế của các dự án thuộc Kế hoạch, UBND Thành phố tiếp tục xem xét xây dựng phương án huy động vốn đầu tư trong nước để đáp ứng các nhiệm vụ chi đầu tư cấp thiết theo quy định của Khoản 1, Điều 21 Luật Thủ đô (nếu cần thiết).

Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận và quyết nghị, đề nghị UBND Thành phố bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Thời điểm cuối năm 2018, UBND trình HĐND Thành phố thông qua, bổ sung danh mục đầu tư trung hạn 100 dự án cấp thiết, tuy nhiên, sau 01 năm UBND đề xuất đưa ra khỏi danh mục 52 dự án, nguyên nhân chủ yếu là do chưa hoàn chỉnh hồ sơ đề xuất trình cấp có thẩm quyền. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ trách nhiệm của các cơ quan liên quan trong xây dựng, đề xuất danh mục dự án và nguyên nhân của việc chậm hoàn chỉnh hồ sơ trình phê duyệt các dự án này.

(2) Đề nghị làm rõ lý do của việc đề xuất giảm kế hoạch vốn trung hạn đối với 15 dự án thuộc danh mục các công trình trọng điểm 2016-2020 mà HĐND Thành phố đã quyết nghị? Tác động của việc cắt giảm kế hoạch vốn này đến tiến

độ của các dự án theo nghị quyết của HĐND Thành phố và kế hoạch triển khai của UBND Thành phố?

(3) Bổ sung đánh giá về năng lực tăng thêm so với chi phí đầu tư và hiệu quả đầu tư đối với các dự án thuộc Kế hoạch 138/KH-UBND giai đoạn 2016-2020¹.

4. Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát mức vốn cụ thể đề nghị bố trí cho các dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn, đặc biệt quan tâm các dự án thuộc danh mục công trình trọng điểm và các dự án phục vụ nhu cầu dân sinh bức xúc, đảm bảo đủ vốn so với yêu cầu tiến độ và khả năng thực hiện để đảm bảo bố trí vốn tập trung, sớm đưa công trình vào khai thác, sử dụng, hoàn thành mục tiêu đầu tư. Đồng thời, đề nghị rà soát, chỉnh sửa thông tin tại các biểu đảm bảo danh mục dự án bổ sung cũng như việc điều chỉnh tăng/giảm kế hoạch vốn phải đầy đủ căn cứ, chuẩn xác về thủ tục, mức vốn²; rà soát, bổ sung đầy đủ danh mục đối với các dự án đã được ngân sách Thành phố bố trí kế hoạch vốn và thực hiện, giải ngân trong giai đoạn 2016-2019³.

II. Về việc đưa dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị thành phố Hà Nội tuyến 2, đoạn Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo vào danh mục dự án đầu tư từ vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng từ nguồn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài).

Dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị thành phố Hà Nội tuyến 2, đoạn Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo (sau đây gọi tắt là Dự án) là công trình có tính chất quan trọng trong mạng lưới đường sắt đô thị của Hà Nội đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt trong Quy hoạch giao thông vận tải Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, góp phần kết nối các khu vực đô thị, giảm tình trạng ùn tắc giao thông trên địa bàn. Dự án đã được HĐND Thành phố đưa vào danh mục công trình trọng điểm của Thành phố giai đoạn 2016-2020.

Theo báo cáo của UBND Thành phố, dự án đang trong quá trình thực hiện các thủ tục để phê duyệt điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi, theo đó tổng mức đầu tư của dự án dự kiến điều chỉnh là 35.679 tỷ đồng, làm tăng mức vốn vay mà Thành phố phải thực hiện vay lại của Chính phủ cũng như tăng phần vốn đối ứng mà ngân sách Thành phố phải đảm bảo. Trong điều kiện cân đối các nguồn lực của Thành phố hiện nay, việc sử dụng nguồn vốn ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài cho Dự án không vượt quá hạn mức vay nợ của Thành phố; khả năng cân đối ngân sách Thành phố để đáp ứng nhu cầu vốn đối ứng cho Dự án phù hợp với dự kiến Kế hoạch tài chính trung hạn của Thành phố giai đoạn 2021-2025.

¹ UBND TP đề xuất bổ sung 200 tỉ đồng vào năm 2020 cho 52/68 dự án thuộc Kế hoạch 138/KH-UBND ngày 15/7/2016 về phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số miền núi của Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2016-2020 (trong đó có những dự án được đề xuất bố trí bổ sung rất lớn so với kế hoạch ban đầu) trong khi dự toán hàng năm giai đoạn 2016-2018 đã bố trí đủ vốn ngân sách Thành phố đối với toàn bộ 68 dự án đảm bảo hoàn thành dự án.

² Ví dụ dự án Xử lý cấp bách chống sạt lở bờ hữu sông Hồng tại vị trí K24+000 - K24+800 xã Đông Quang huyện Ba Vì, dự án Đường Minh Quang-Ba Trại, dự án Xây dựng nhà thể chất thư viện và cải tạo hệ thống hạ tầng kĩ thuật trường THPT Minh Khai huyện Quốc Oai,...

³ Ví dụ dự án Xử lý cấp bách kè chống sạt lở bờ tả sông Bùi xã Hòa Chính huyện Chương Mỹ,...).

Ban KTNS thống nhất nội dung UBND Thành phố trình, sau khi Dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh TMĐT, đề nghị UBND Thành phố dự kiến các khoản vay và trả nợ chi tiết theo từng năm để tính toán vào tổng hạn mức vay hàng năm và cân đối nguồn lực hàng năm của Thành phố, trình HĐND Thành phố quyết nghị phương án vay và trả nợ chi tiết theo quy định của Luật quản lý nợ công.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh trung thực các nội dung về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 cấp Thành phố; về việc đưa dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị thành phố Hà Nội tuyến 2, đoạn Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo vào danh mục dự án đầu tư từ vốn vay của chính quyền địa phương (sử dụng từ nguồn vay ODA và vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài) như trong Tờ trình của UBND Thành phố đã đề cập. Hình thức, bố cục dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh một số nội dung Ban nêu ở trên; bổ sung căn cứ pháp lý Luật Quản lý nợ công; Tờ trình số 256/TTr-UBND ngày 19/11/2019; Báo cáo số 352/BC-UBND ngày 19/11/2019 và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về Cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận: 

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; | (để b/c)
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- VP HĐND TP, VP UBNDTP;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga